

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кафедра теории и истории государства и права

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

**Учебная программа курса
для студентов юридического факультета**

**Калининград
1999**

Административное право. Учебная программа курса для студентов юридического факультета / Калинингр. ун-т.; Сост. к. ю. н., доцент В. Н. Хорьков -Калининград, 1999.

Обсуждена и одобрена на заседании кафедры теории и истории государства и права 16.09.1998 г., протокол №5.

Печатается по решению методического совета юридического факультета КГУ от 7.10.1998 г., протокол №32.

Составитель: Правовая библиотека legalns.com

Страница 2 из 26

В. Н. Хорьков, кандидат юридических наук, доцент.

Рецензент: к. ю. н. С. В. Лонская.

© Калининградский государственный
университет, 1999

Пояснительная записка

Административное право РФ — одна из самых крупных и сложных отраслей российского права. Это обусловлено ее предметом, широким кругом управленческих отношений.

Административное право является важнейшей отраслью права, поскольку исполнительная власть непосредственно реализует функции государства. От административно-правовых норм в значительной мере зависят эффективность государственного управления, возможность реализации гражданами своих прав, свобод и законных интересов.

Методические указания к изучению курса

РАЗДЕЛ 1 . ВВЕДЕНИЕ В АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

При изучении вопросов указанного раздела следует опираться на знания, полученные по курсу теории государства и права; надо вспомнить критерии отграничения одной отрасли права от другой, понятие предмета правового регулирования, правового отношения и т.д.

Исходя из общетеоретических положений, нужно уяснить предмет изучаемой отрасли, обратив при этом особое внимание на попытки расширительного толкования предмета административного права (концепция Бельского К.С.).

Чтобы уяснить отличия административно-правовых отношений от других правоотношений, необходимо четко представлять себе их особенности.

Изучая административно-правовые нормы, следует обратить внимание на их структуру, а также на классификацию.

РАЗДЕЛ 2. СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Тема 3. Органы исполнительной власти

В системе субъектов административного права органы исполнительной власти занимают центральное место.

Студент должен знать понятие органа исполнительной власти, его отличительные признаки, классификацию органов государственного управления.

Учитывая, что в учебниках по административному праву по данной теме содержится немало устаревшей информации, особое внимание следует обратить на последние нормативные акты, в частности, Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997г. "О Правительстве Российской Федерации"; указ Президента РФ от 17 августа 1999 г. "О структуре федеральных органов исполнительной власти".

Тема 5. Государственная служба

Среди вопросов этой темы наибольшие затруднения вызывают вопросы классификации государственных служащих, порядка прохождения государственной службы, дисциплинарной ответственности государственных служащих. Поэтому данным вопросам надо уделить больше внимания.

Главным при изучении темы является глубокое усвоение Федерального закона от 31 июля 1995 г. "Об основах государственной службы Российской Федерации", а также других рекомендованных нормативных актов.

РАЗДЕЛ 3. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ

И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Тема 1. Акты государственного управления

Изучая данную тему, студент должен уяснить понятие и значение акта управления, его основные признаки, отличия актов управления от законов, судебных актов и актов органов прокуратуры.

Важное место занимает вопрос о классификации актов государственного управления. Здесь следует обратить особое внимание на деление актов управления по юридическим свойствам на два вида: нормативные и индивидуальные.

Тема 3. Административная ответственность

Институт административной ответственности представляет собой совокупность административно-правовых норм, регулирующих вопросы борьбы с административными правонарушениями.

Нормативную основу административной ответственности в настоящее время образуют многие нормативные акты. При этом главным нормативным источником является Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, принятый 20 июня 1984 г. (с последующими многочисленными изменениями и дополнениями).

Студенты должны знать, что законодательство об административных правонарушениях весьма мобильно. Поэтому необходимо следить за дальнейшим развитием законодательства, за теми изменениями, которые вносятся в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях и другие нормативные акты.

РАЗДЕЛ 4. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ В ОТРАСЛЯХ МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА, СОЦИАЛЬНО- КУЛЬТУРНОЙ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

В указанный раздел включены наиболее важные темы по Особенной части курса административного права. Важным условием понимания и уяснения Особенной части курса является умение применять основные положения Общей части курса административного права к конкретным отраслям государственного управления (промышленность, сельское хозяйство, образование, здравоохранение, оборона, внутренние дела и т.д.).

Перечень основных знаний, умений и навыков, которыми должен владеть студент после изучения курса административного права

1. Студент должен получить теоретическую подготовку по всем разделам учебной программы.
2. Иметь представление о месте и роли административного права в системе российского права.
3. Знать спорные вопросы о предмете административного права.
4. Уметь работать с источниками административного права.
5. Знать структуру федеральных органов исполнительной власти, субъектов Федерации (на примере Калининградской области).
6. Студент должен знать минимум действующего административного законодательства, в частности, КОАП РСФСР, Федеральный закон “Об основах государственной службы Российской Федерации” и т.д.
7. Уметь решать задачи (казусы) по различным темам курса административного права в соответствии с действующим законодательством, выполнять упражнения.
8. Студент должен уметь заполнить карты сравнительного анализа правового положения органов государственной власти, видов юридической ответственности, опираясь при этом на знания, полученные им при изучении конституционного и уголовного права.

Тематический план изучения административного права по специальности юриспруденция.

Распределение учебного времени по видам занятий

Семестр	Виды уч. занятий (в часах)			Всего часов	Формы контроля				
	Лекц.	Семина.	Лаб. раб.		Зачеты	Экз.	Курс. раб.	Контр. раб.	Время, планируемое на самостоятельную проработку материала
3	34	34		68	17	-	-	4	8
4	34	34		68	-	29	-	6	8

Составитель тематического плана: Хорьков В. Н.

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ В АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Тема 1. Предмет и система административного права

Общественные отношения, регулируемые административным правом. Внутри-аппаратные и внешние отношения. Спорные вопросы предмета административного права. Концепция К.С. Бельского о расширении предмета административного права и ее оценка. Понятие административного права. Метод административно-правового регулирования общественных отношений.

Система административного права. Новые подходы к системе административного права. Структура общей части административного права. Основные элементы особенной части административного права.

Место административного права в правовой системе Российской Федерации. Соотношение административного права с другими отраслями права. Взаимосвязь административного и конституционного права.

Источники административного права. Понятие источника административного права. Виды источников административного права.

Литература:

Алехин А.П. Кармолицкий А.А. Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М.: Зерцало, 1998.

Бахрах Д.Н. Административное право. М.: Бек, 1996.

Бахрах Д.Н. Введение в административное право Российской Федерации. Учебное пособие. Екатеринбург, 1998.

Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. М., 1998.

Бельский К.С. К вопросу о предмете административного права // Государство и право. 1997. №11.

Старилов Ю. Н. Административное право: Ч. 1: История. Наука. Предмет. Нормы. — Воронеж: Изд-во ВГУ, 1998.

Тема 2. Административно-правовые нормы и отношения

Понятие административно-правовой нормы. Виды норм. Структура административно-правовых норм. Способы реализации норм. Действие норм во времени и в пространстве.

Понятие административно-правовых отношений, их виды. Вертикальные и горизонтальные отношения. Основания возникновения, изменения и прекращения административных отношений. Понятие и виды субъектов административно-правовых отношений.

Литература:

Козлов Ю.М. Административные правоотношения. М.: Юрид. лит., 1976.

Коренев А.П. Нормы административного права и их применение. М., 1978.

Бахрах Д.Н. Введение в административное право Российской Федерации. Учебное пособие. Екатеринбург, 1998.

РАЗДЕЛ 2. СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Тема 1. Административная (исполнительная) власть

Понятие управления, государственного управления, исполнительной власти. Разделение государственной власти. Признаки административной (исполнительной) власти. Взаимодействие исполнительной власти с законодательной и судебной.

Демония административной власти, ее причины и последствия. Административная реформа, ее цели. Основные направления проведения административной реформы.

Литература:

Конституция Российской Федерации. М., 1997.

Бахрах Д.Н. Административная власть как вид государственной власти // Государство и право, 1992, N 3.

Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / Отв. ред. Бачило И.Л. М.: Юрист, 1998.

Исполнительная власть в Российской Федерации / Под ред. А.Ф. Ноздрачева, Ю.А. Тихомирова. М.: Бек, 1996.

Тема 2. Президентская власть в Российской Федерации

Положение Президента РФ в системе органов государственной власти. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти. Президент РФ и государственная служба.

Администрация Президента РФ. Функции Администрации Президента, ее основные структурные подразделения.

Литература:

Конституция Российской Федерации. М.,1997.

Положение об Администрации Президента РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 2 октября 1996 года.// Собрание законодательства РФ. 1996. N41. Ст. 4689.

Указ Президента РФ от 15 апреля 1997 года "О внесении изменений и дополнений в Положение об Администрации Президента РФ" // Собрание законодательства РФ. 1997.N16. Ст. 1857.

Указ Президента РФ от 12 февраля 1998 года "О мерах по совершенствованию структуры Администрации Президента РФ" //Собрание законодательства РФ. 1998. N7. Ст. 827.

Указ Президента РФ от 11 августа 1998 года «О внесении изменений в Положение об Администрации Президента Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 2 октября 1996 года» //Собрание законодательства РФ. 1998. №33. Ст. 3963.

Указ Президента РФ от 30 января 1999 года «О дополнительных мерах по совершенствованию структуры Администрации Президента Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. 1999. №5. Ст. 652.

Указ Президента РФ от 5 апреля 1999 года «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 30 января 1999 года «О дополнительных мерах

по совершенствованию структуры Администрации Президента Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. 1999. №15. Ст. 1793.

Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития /Отв. ред. Бачило И.Л. М.: Юрист, 1998.

Макс Скидмор, Маршалл Трипп. Американская система государственного управления. М.: СП "Квадрат", 1993.

Тема 3. Органы исполнительной власти

Понятие органа исполнительной власти. Специфические признаки органа исполнительной власти. Отличия органов исполнительной власти от иных органов государственной власти.

Классификация органов государственного управления. Федеральные, республиканские, региональные органы управления. Правительство Российской Федерации. Аппарат федерального Правительства, его функции, структура. Министерства Российской Федерации, их виды.

Глава Администрации области: основы административно-правового статуса. Полномочия главы областной администрации, принимаемые им акты.

Литература:

Конституция Российской Федерации. М., 1997.

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года "О Правительстве Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1997.№51. Ст. 5712.

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1997 года "О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ.. 1998. N 1. Ст. 1.

Указ Президента РФ от 30 апреля 1998 года "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ. 1998.№18. Ст. 2020.

Указ Президента РФ от 25 мая 1999 года «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 1999. №22. Ст. 2727.

Указ Президента РФ от 17 августа 1999 года “О структуре федеральных органов исполнительной власти” // Рос. газ. 1999. 18 августа.

Закон Калининградской области от 28 января 1999 года «О схеме управления и структуре органов исполнительной власти области, порядка их образования и полномочиях» // Дмитрия Донского, 1. 1999. 5 июня.

Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития. /Отв. ред. Бачило И.Л. М.: Юрист, 1998.

Тема 4. Граждане как субъекты административного права

Понятие административно-правового статуса гражданина. Административная право- и дееспособность гражданина. Виды административно-правового статуса гражданина. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Право гражданина на административную жалобу. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

Литература:

Конституция Российской Федерации. М. 1997.

Закон РФ от 25 июня 1993 года “О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации” //Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993.№32. Ст. 1227.

Федеральный закон от 27 мая 1998 года “О статусе военнослужащих” // Собрание законодательства РФ. 1998. №22. Ст. 2331.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 года с изменениями и дополнениями от 4 марта 1980 года и от 2 февраля 1988 года //Ведомости Верховного Совета СССР. 1968. №17. Ст. 144; 1980. №11. Ст. 192; 1988. №6. Ст. 94.

Бахрах Д. Н. Индивидуальные субъекты административного права //Государство и право. 1994. №3.

Хаманева Н. Ю. Защита прав граждан в сфере исполнительной власти. М.: Институт государства и права Российской Академии наук, 1997.

Тема 5. Государственная служба

Место и роль службы в обществе и государстве. Виды службы. Понятие государственной службы, ее специфические особенности. Принципы госслужбы. Виды государственной службы. Федеральная государственная служба. Государственная служба субъектов Российской Федерации. Управление государственной службой.

Понятие государственной должности. Категории и группы государственных должностей. Понятие государственного служащего. Виды служащих. Основные права и обязанности госслужащих. Ограничения для служащих.

Прохождение государственной службы. Поступление на службу. Требования при приеме на государственную службу. Аттестация государственных служащих, ее значение. Повышение квалификации государственных служащих. Прекращение службы. Дисциплинарная ответственность государственных служащих. Понятие дисциплинарной ответственности. Общая и специальная дисциплинарная ответственность. Особенности дисциплинарной ответственности военнослужащих, работников органов внутренних дел.

Литература:

Федеральный закон от 31 июля 1995 года “Об основах государственной службы Российской Федерации” //Собрание законодательства РФ. 1995. №31. Ст. 2990.

Федеральный закон от 21 июля 1997 года “О службе в таможенных органах Российской Федерации” //Собрание законодательства РФ. 1997. №30. Ст. 3586.

Положение о федеральной государственной службе, утвержденное Указом Президента РФ от 22 декабря 1993 года //Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. №52. Ст. 1475.

Положение о проведении конкурса на замещение вакантной государственной должности федеральной государственной службы, утвержденное Указом Президента РФ от 29 апреля 1996 года //Собрание законодательства РФ. 1996. №18. Ст. 2115.

Указ Президента РФ от 6 июня 1996 года “О мерах по укреплению дисциплины в системе государственной службы” //Собрание законодательства РФ. 1996. №24. Ст. 2868.

Закон Калининградской области от 29 июля 1996 года “О государственной службе Калининградской области” // Законодательство Калининградской области. Калининград: Янтарный сказ. Т. 5. 1998.

Комментарии к Федеральному закону “Об основах государственной службы Российской Федерации” и законодательству о государственной службе зарубежных государств /Отв. Ред. П. А. Окуньков. М.: Юридическая фирма Контракт; Инфра, 1998.

Старилов Ю. Н. Служебное право. Учебник. М.: Изд-во. Бек, 1996.

Манохин В. М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование. М.: Изд-во Юрист, 1997.

Хорьков В. Н. Правовое регулирование муниципальной службы: современные проблемы //Государство и право: теория и практика (государственное и муниципальное управление). Межвуз. сб. науч. тр. Калинингр. ун-т. — Калининград, 1999. С. 9-17.

РАЗДЕЛ 3. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Тема 1. Правовые акты государственного управления

Понятие правового акта государственного управления. Значение актов, основные признаки. Классификация актов государственного управления. Нормативные и индивидуальные акты управления, их различия.

Требования, предъявляемые к актам государственного управления. Общие требования законности, дополнительные требования законности и организационно-технические требования. Дефектные акты, их виды.

Литература:

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года “О Правительстве Российской Федерации” //Собрание законодательства РФ. 1997. №51. Ст. 5712.

Указ Президента РФ от 23 мая 1996 года “О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти” //Собрание законодательства РФ. 1996. №22. Ст. 2663.

Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 года //Собрание законодательства РФ. 1997. №33. Ст. 3895.

Конституция, закон, подзаконный акт. М.: Юридическая литература, 1994.

Тихомиров Ю. А. Курс административного права и процесса. М., 1998.

Тема 2. Административное принуждение

Убеждение и принуждение в государственном управлении. Понятие и особенности административного принуждения. Классификация административно-принудительных мер.

Меры административного пресечения, их значение. Принудительное лечение лиц, страдающих психическими расстройствами. Административное задержание: понятие, органы, правомочные осуществлять административное задержание. Специальные меры пресечения. Применение огнестрельного оружия. Применение специальных средств.

Административно-предупредительные меры. Реквизиция имущества. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Личный досмотр и досмотр вещей.

Литература:

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях. М., 1998.

Таможенный кодекс Российской Федерации. М.: Теис, 1996.

Закон РФ от 18 апреля 1991 года “О милиции” //Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1991. №16. Ст. 503.

Федеральный закон от 31 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О милиции»» //Российская газета. 1999. 8 апреля, или Собрание законодательства РФ. 1999. №14. Ст. 1666.

Положение об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 года с изменениями и дополнениями //Ведомости Верховного Совета СССР. 1966. №30. Ст. 597; 1983. №32. Ст. 584.

Административная ответственность в СССР /Под. ред. В. М. Манохина и Ю. С. Адушкина. Саратов: Изд-во. Саратовского университета, 1988.

Тема 3. Административная ответственность

Понятие административной ответственности, ее основные признаки. Нормативная основа административной ответственности. Общая характеристика КоАП РСФСР. Федеральные акты и акты субъектов федерации, содержащие административные санкции. Муниципальные акты, устанавливающие административную ответственность.

Административное правонарушение. Понятие и признаки административного правонарушения. Отличие административного проступка от преступления и дисциплинарного проступка. Понятие состава административного проступка. Структура состава.

Административные взыскания. Понятие административного взыскания, его цели. Классификация административных взысканий. Основные и дополнительные административные взыскания. Принципы наложения административных взысканий. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. Сроки давности наложения административных взысканий.

Литература:

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях. М., 1998.

Закон РФ от 17 декабря 1992 года “Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства” //Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. №2. Ст. 58.

Федеральный закон от 8 июля 1999 года «Об административной ответственности юридических лиц (организаций) и индивидуальных предпринимателей за правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» //Собрание законодательства РФ. 1999. №28. Ст. 3476.

Комментарий к Кодексу РСФСР об административных правонарушениях / Под ред. И. И. Веремеенко, Н. Г. Салищевой, М. С. Студеникиной. М.: ООО “Издательская группа Проспект”, 1997.

Бахрах Д. Н. Административная ответственность граждан в СССР. Свердловск: Изд-во Уральского университета, 1989.

Бахрах Д. Н. Административная ответственность: Учебное пособие. — М., 1999.

Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации. М.: Зерцало, 1998.

Тема 4. Административный процесс (административно-процессуальное право)

Понятие административного процесса. Принципы процесса. Отличия административного процесса от уголовного и гражданского процессов.

Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях. Понятие и виды стадий производства. Возбуждение дела об административном проступке. Административный протокол, его значение, содержание. Случаи, когда протокол не составляется. Рассмотрение дела об административном правонарушении. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных проступках. Вынесение постановления по делу. Обжалование и опротестование постановления по делу. Исполнение постановления по делу.

Литература:

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях. М., 1998.

Комментарий к Кодексу РСФСР об административных правонарушениях / Под ред. И. И. Веремеенко, Н. Г. Салищевой, М. С. Студеникиной. М.: ООО “Издательская группа Проспект”, 1997.

Масленников М. Я. Административно-юрисдикционный процесс (сущность и актуальные вопросы правоприменения по делам об административных правонарушениях). Воронеж: изд-во Воронежского университета, 1990.

Масленников М. Я. Порядок применения административных взысканий. Учебно-практическое пособие. М.: Изд-во Бек, 1998.

Тихомиров Ю. А. Курс административного права и процесса. М., 1998.

Тема 5. Административное право и законность в управлении

Принцип законности и его значение. Особенности законности в сфере управления.

Способы обеспечения законности и дисциплины в управлении. Контрольные полномочия Президента РФ. Контроль органов законодательной (представительной) власти. Контроль органов исполнительной власти. Виды контроля, осуществляемого органами исполнительной власти. Общий надзор органов прокуратуры. Полномочия прокурора по осуществлению общего надзора. Формы реагирования прокурора на нарушения законности.

Литература:

Конституция Российской Федерации. М., 1997.

Федеральный закон от 17 ноября 1995 года “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “О прокуратуре Российской Федерации” //Собрание законодательства РФ. 1995. №47. Ст. 4472.

Федеральный закон от 10 февраля 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О Прокуратуре Российской Федерации»» //Собрание законодательства РФ. 1999. №7. Ст. 878.

Тихомиров Ю. А. Курс административного права и процесса. М., 1998.

Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития /Отв. ред. И. П. Бачило. М.: Юрист, 1998.

РАЗДЕЛ 4. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ В ОТРАСЛЯХ МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА В СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Тема 1. Управление промышленностью и сельским хозяйством

Особенности государственного управления промышленным комплексом. Реформа государственных предприятий. Административно-правовой статус казенных предприятий. Органы исполнительной власти, осуществляющие управление промышленностью.

Децентрализация управления сельским хозяйством. Органы исполнительной власти, осуществляющие руководство сельским хозяйством. Основные функции Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ.

Литература:

Указ Президента РФ от 23 мая 1994 года “О реформе государственных предприятий” //Собрание законодательства РФ. 1994. №5. Ст. 393.

Указ Президента РФ от 25 мая 1999 года «О структуре федеральных органов исполнительной власти» //Собрание законодательства РФ. 1999. №22. Ст. 2727.

Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия РФ, утвержденное постановлением Правительства РФ от 11 сентября 1998 года //Собрание законодательства РФ. 1998. №38. Ст. 4808.

Тихомиров Ю. А. Курс административного права и процесса. М., 1998.

Алехин А. П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации. М.: Зерцало, 1998.

Тема 2. Управление здравоохранением

Охрана здоровья граждан — важнейшая задача государства. Системы здравоохранения: государственная муниципальная и частная.

Органы государственного управления здравоохранением. Министерство здравоохранения РФ, его функции. Органы управления здравоохранением в субъектах Российской Федерации. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Литература:

Конституция Российской Федерации. М., 1997.

Основы законодательства РФ от 22 июля 1993 года “Об охране здоровья граждан” //Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. №33. Ст. 1318.

Федеральный закон от 30 марта 1999 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» //Российская газета. 1999. 6 апреля, или Собрание законодательства РФ. 1999. №14. Ст. 1650.

Положение о Министерстве здравоохранения РФ, утвержденное постановлением Правительства РФ от 3 июня 1997 года //Собрание законодательства РФ. 1997. №23. Ст. 2691.

Алехин А. П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации. М.: Зерцало, 1998.

Административное право России. Особенная часть /Отв. ред. Д. Н. Бахрах. М.: Бек, 1997.

Тема 3. Управление наукой, образованием, культурой

Организационные формы научной деятельности. Органы государственного управления наукой. Научные учреждения. Российская Академия наук — высшее научное учреждение России. Государственные научные центры Российской Федерации.

Государственная политика в области образования. Органы управления образованием. Министерство образования РФ, его функции.

Особенности государственной политики в области культуры. Органы государственного управления культурой.

Литература:

Основы законодательства РФ от 9 октября 1992 года “О культуре” //Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. №46. Ст. 2615.

Закон РФ от 10 июля 1992 года “Об образовании” в редакции Федерального закона от 13 января 1996 года “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “Об образовании”. //Собрание законодательства РФ. 1996. №3. Ст. 150.

Федеральный закон от 22 августа 1996 года “О высшем и послевузовском профессиональном образовании” //Собрание законодательства РФ. 1996. №35. Ст. 4135.

Федеральный закон от 23 августа 1996 года “О науке и государственной научно-технической политике” //Собрание законодательства РФ. 1996. №35. Ст. 4137.

Положение о Министерстве общего и профессионального образования РФ, утвержденное постановлением Правительства РФ от 5 апреля 1997 года //Собрание законодательства РФ. 1997. №15. Ст. 1796.

Положение о Министерстве культуры РФ, утвержденное постановлением Правительства РФ от 6 июня 1997 года //Собрание законодательства РФ. 1997. №24. Ст. 2762.

Алехин А. П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации. М.: Зерцало, 1998.

Тема 4. Административно-правовые основы обороны

Оборона страны — важнейшая функция государства. Вооруженные силы России, их предназначение.

Полномочия Президента РФ в области обороны. Министерство обороны РФ. Функции и структура Министерства обороны. Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации.

Военная служба — особый вид государственной службы.

Литература:

Федеральный закон от 31 мая 1996 года “Об обороне” //Собрание законодательства РФ. 1996. №23. Ст. 2750.

Федеральный закон от 28 марта 1998 года “О воинской обязанности и военной службе” //Собрание законодательства РФ. 1998. №13. Ст. 1475.

Федеральный закон от 27 мая 1998 года “О статусе военнослужащих” //Собрание законодательства РФ. 1998. №22. Ст. 2331.

Федеральный закон от 12 июля 1999 года «О материальной ответственности военнослужащих» //Собрание законодательства РФ. 1999. №29. Ст. 3682.

Указ Президента РФ от 27 июля 1998 года “О военно-административном делении Российской Федерации” //Собрание законодательства РФ. 1998. №31. Ст. 3839.

Положение о военном округе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 27 июля 1998 года //Собрание законодательства РФ. 1998. №31. Ст. 3840.

Положение о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 11 ноября 1998 года. //Собрание законодательства РФ. 1998. №46. Ст. 5652.

Положение о Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 11 ноября 1998 года. //Собрание законодательства РФ. 1998. №46. Ст. 5652.

Каламкарян Р. А. Армия и общество, права военнослужащих и их реализация в современных условиях (“круглый стол”) //Государство и право. 1997. №11.

Тихомиров Ю. А. Курс административного права и процесса. М., 1998.

Тема 5. Административно-правовые основы управления внутренними делами

Особенности управления внутренними делами. Организационно-правовые формы управления внутренними делами. Система органов государственного управления внутренними делами. Структура Министерства внутренних дел РФ.

Понятие и задачи милиции. Система милиции. Правовые основы деятельности милиции. Административная деятельность милиции. Паспортная система в Российской Федерации. Служба в милиции — особый вид государственной службы.

Литература:

Закон РСФСР от 18 апреля 1991 года “О милиции” //Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. №16. Ст. 503; 1993. №32. Ст. 1231; 1996. №25. Ст. 2964.

Федеральный закон от 31 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О милиции» //Российская газета. 1999. 8 апреля, или Собрание законодательства РФ. 1999. №14. Ст. 1666.

Закон РФ от 25 июня 1993 года “О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации” //Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. №32. Ст. 1227.

Указ Президента РФ от 24 апреля 1998 года “Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации” //Российская газета. 1998. 29 апреля.

Положение о Министерстве внутренних дел РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 18 июля 1996 года //Собрание законодательства РФ. 1996. №30. Ст. 3605.

Положение о паспорте гражданина РФ, утвержденное постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 года //Собрание законодательства РФ. 1997. №28. Ст. 3444.

Соловей Ю. П. Российское полицейское право: история и современность //Государство и право. 1995. №6.

Административная деятельность органов внутренних дел. Учебник. Часть общая. М.: МЮИ МВД России, 1996.

ТЕМЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ

1. Наука административного права.
2. Общественные объединения как субъекты административного права.
3. Понятие и виды административно-правовых форм.
4. Управление иностранными делами.
5. Управление юстицией.
6. Административное право зарубежных стран.

Литература ко всем темам:

Бахрах Д. Н. Введение в административное право Российской Федерации. Екатеринбург, 1998.

Алехин А. П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации. М.: Зерцало, 1998.

Тихомиров Ю. А. Курс административного права и процесса. М., 1998.

Административное право зарубежных стран. Учебное пособие. - М.: Изд-во. "Спарк", 1996.

Ж. Ведель. Административное право Франции. М., 1973.

Бельский К. С. Феноменология административного права. Смоленск, 1995.

Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития. / Отв. ред. Бачило И. Л. - М.: Юристъ, 1998.

О некоторых актуальных проблемах административного права (По материалам “Лазаревских чтений”) // Государство и право. 1997. №6.

Бельский К. С. О предмете и системе науки административного права // Государство и право. 1998. №10.